



สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๑๒๐ หมู่ ๓ ชั้น ๒-๔ อาคารรัฐประศาสนภักดี "ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐"
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ โทรศัพท์ ๐๒ ๑๔๑๔๐๐๐

สพ.พ.ท. ๑๖/๑๖
๑๘ ๐๐ ๑๖

เทศบาลนครรังสิต

เลขที่รับอิเล็กทรอนิกส์ ๖๖๖๖/๑๖

วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๘

เวลา ๑๖:๐๐ น.

ที่รับ ๑๖๖๖/๑๖

วันที่ ๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๘

เวลา ๐๙:๐๐

ที่ สปสช. ๓.๖๕/๐๐ ๑๖๕๕

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ตอบข้อหารือการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพท้องถิ่น

เรียน นายกเทศมนตรีนครรังสิต

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเทศบาลนครรังสิต ที่ ปท ๕๓๖๐๔/๔๖๑๖ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเทศบาลนครรังสิต ขอรื้อเรื่องการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพท้องถิ่น ในการพิจารณาและสนับสนุนงบประมาณให้กลุ่มหรือองค์กรชุมชน หน่วยบริการ หน่วยงานสาธารณสุข และหน่วยงานอื่น ภายใต้ตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ และระเบียบคณะกรรมการกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลนครรังสิต ว่าด้วยการดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุน พ.ศ. ๒๕๕๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พิจารณาแล้วขอเรียนตามประเด็นข้อหารือ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวก มีสถานะเป็นองค์กรชุมชน หรือหน่วยงานในสังกัดของเทศบาลหรือไม่ เทศบาลมีหน้าที่กำกับดูแลหรือบริหารจัดการ และศูนย์ฯ สามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการด้วยตัวศูนย์ฯ เอง หรือขอสนับสนุนงบประมาณผ่านหน่วยงานของเทศบาลหรือไม่

ขอเรียนว่า ประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๒ กำหนดนิยามคำว่า "กลุ่มหรือองค์กรประชาชน" หมายความว่า องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน หรือภาคเอกชน ที่มีการรวมตัวเป็นกลุ่ม ชมรม สมาคม มูลนิธิ หรือองค์กรที่เรียกชื่ออื่นตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป ซึ่งเป็นการรวมตัวกันดำเนินกิจกรรมโดยมีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหาผลกำไร ทั้งนี้จะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ได้ จากนิยามดังกล่าว เมื่อพิจารณาจากข้อเท็จจริงของศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกตามข้อหารือแล้วเห็นว่า ศูนย์ดังกล่าวตั้งขึ้นภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างเทศบาลนครรังสิตกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี และสำนักงานประกันสังคม บริหารจัดการโดยคณะกรรมการศูนย์ฯ ซึ่งแต่งตั้งโดยเทศบาลนครรังสิตตามคำสั่งที่ ๑๒๒๘/๒๕๕๘ และปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งนี้ด้วย จึงเห็นว่าการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวมิได้เกิดจากการรวมตัวกันเองของภาคประชาชน ศูนย์ดังกล่าวจึงไม่เข้าลักษณะของนิยามคำว่า "กลุ่มหรือองค์กรประชาชน" แต่เป็นศูนย์ซึ่งบริหารจัดการภายใต้การบริหารจัดการหรืออยู่ในความดูแลของเทศบาลนครรังสิต ดังนั้น การขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนจึงควรดำเนินการโดยเทศบาลนครรังสิต

ประเด็นที่ ๒ การพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครหมู่บ้าน (อสม.) การสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน โดยการทำโล่เชิดชูเกียรติ การจัดทำชุดปฏิบัติงาน ถือเป็นภารกิจในการบริหารหรือพัฒนากองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพตามประกาศกองทุนฯ หรือไม่

ขอเรียนว่า การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหารหรือพัฒนากองทุน ตามข้อ ๗(๔) ของประกาศฯ นั้น มีเจตนารมณ์ให้นำเงินไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของเงินรายรับของกองทุนในแต่ละปีงบประมาณมาใช้เป็นเครื่องมือหรือกลไกในการบริหารงานของคณะกรรมการกองทุน อนุกรรมการ คณะทำงาน รวมถึงเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานหรือสนับสนุนการดำเนินการกองทุน เป็นสำคัญ ดังนั้น การพัฒนาเครือข่ายอาสาสมัครหมู่บ้าน (อสม.)

การสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน โดยการทำให้เชิดชูเกียรติ การจัดทำชุดปฏิบัติงานแก่ อสม. ตามข้อหาหรือ เห็นว่ามีได้เป็นไปเพื่อประสิทธิภาพในการบริหารงานของคณะบุคคลหรือบุคคลที่กล่าวไว้ข้างต้นได้ จึงเห็นว่า การสนับสนุนค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่กำหนดในข้อ ๗(๔) ของประกาศฯ แต่อย่างใด

ประเด็นที่ ๓ การดูแลผู้สูงอายุระยะยาวกลุ่มติดบ้านให้ออกมาทำกิจกรรมทางสังคม หากโครงการมีการจัดรถรับ-ส่งผู้สูงอายุให้มาร่วมกิจกรรมเพื่ออำนวยความสะดวกและเพื่อความปลอดภัยนั้นสามารถดำเนินการได้หรือไม่

ขอเรียนว่า วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ตามข้อ ๔ ของประกาศฯ ประสงค์ให้หน่วยงานหรือองค์กรที่ขอรับการสนับสนุนนั้น นำเงินกองทุนฯ ไปใช้จ่ายเพื่อจัดบริการสาธารณสุขหรือกิจกรรมด้านสาธารณสุขให้แก่กลุ่มแม่และเด็ก กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มคนพิการ กลุ่มผู้ประกอบอาชีพที่มีความเสี่ยง และกลุ่มผู้ป่วยโรคเรื้อรังที่อยู่ในพื้นที่สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึงเป็นสำคัญ โดยข้อ ๒ ของประกาศฯ กำหนดนิยามคำว่า “บริการสาธารณสุข” หมายความว่า การจัดบริการสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค ฟื้นฟูสมรรถภาพ และรักษาพยาบาลระดับปฐมภูมิเชิงรุก... เมื่อพิจารณาจากข้อกฎหมายดังกล่าว เห็นว่า การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เพื่อจัดทำโครงการรถรับ-ส่งผู้สูงอายุเพื่ออำนวยความสะดวกและความปลอดภัยนั้น เป็นบริการทางสังคมที่ไม่ใช่การจัดบริการสาธารณสุขตามความหมายของคำว่า “บริการสาธารณสุข” การสนับสนุนเงินเพื่อดำเนินกิจกรรมดังกล่าวจึงอาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

ประเด็นที่ ๔ กลุ่มอาสาสมัครเป็นการรวมกลุ่มภาคประชาชนที่ผ่านการอบรมปฐมพยาบาลเบื้องต้นขั้นพื้นฐาน (FR) กองทุนฯ สามารถสนับสนุนอุปกรณ์เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานได้หรือไม่

ขอเรียนว่า แม้ว่าข้อ ๗ (๒) จะกำหนดให้ เงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ ให้ใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนหรือส่งเสริมเป็นค่าใช้จ่ายตามแผนงาน หรือโครงการ หรือกิจกรรม ที่คณะกรรมการกองทุนอนุมัติ เพื่อสนับสนุนให้กลุ่มหรือองค์กรประชาชน หรือหน่วยงานอื่นในพื้นที่ ได้ดำเนินงานตามแผนงาน หรือโครงการ หรือกิจกรรมเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค ให้แก่สมาชิกหรือประชาชนในพื้นที่ได้ก็ตาม แต่เนื่องจากภารกิจด้านการแพทย์ฉุกเฉิน มีระบบการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าวแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว การสนับสนุนอุปกรณ์เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานกลุ่มอาสาสมัครจึงอาจมีปัญหาความซ้ำซ้อนได้ ดังนั้น การใช้เงินกองทุนสนับสนุนในกรณีนี้ คณะกรรมการกองทุนจึงควรต้องคำนึงถึงความซ้ำซ้อนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประทีป ธนกิจเจริญ)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักสนับสนุนระบบบริการสุขภาพชุมชน/สำนักกฎหมาย

ผู้ประสานงาน : นายอาทิตย์ วสุรัตน์ โทร ๐๙๐-๑๘๗-๕๑๒๕

: นายเสกสรรค์ กัญญาสาย