



สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๑๒๐ หมู่ ๓ ชั้น ๒-๔ อาคารรวมหน่วยงานราชการ " ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ "

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

โทรศัพท์ ๐๒ ๑๔๑ ๔๐๐๐ โทรสาร ๐๒ ๑๔๓ ๔๗๓๐

ที่ สปสช. ๐๓ / ๔๔๔

๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ตอบข้อหารือกรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเสนอแนะการดำเนินงาน

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต ๑๑ สุราษฎร์ธานี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ สปสช. ๔๐/๐๓๐๑๐ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการตอบข้อหารือ จำนวน ๓ หน้า

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต ๑๑ สุราษฎร์ธานี ขอหารือกรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๓ สุราษฎร์ธานี เข้าตรวจสอบการดำเนินงานเรื่อง การเงิน การบัญชี พัสดุ ของกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลตำบลเกาะยาว โดยมีข้อเสนอแนะการดำเนินงาน เพื่อให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เขต ๑๑ สุราษฎร์ธานี แจ้งแนวทางปฏิบัติเพื่อกองทุนจะได้ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้พิจารณาตามประเด็นข้อเสนอแนะของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๓ สุราษฎร์ธานี แล้ว จึงขอตอบข้อหารือของกองทุนหลักประกันสุขภาพเทศบาลตำบลเกาะยาว เพื่อดำเนินการปฏิบัติ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประทีป ธนกิจเจริญ)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน

เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

โทรศัพท์ ๐๒ ๑๔๑ ๔๓๐๗

โทรสาร ๐๒ ๑๔๓ ๔๗๓๑

ผู้ประสานงาน : นายเสกสรรค์ กันยาสาย

ตอบข้อหารือ

บทนำ

มาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติเพื่อสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้กับบุคคลในพื้นที่ โดยส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมตามความพร้อม ความเหมาะสม และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ให้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสนับสนุนและประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้องค์กรดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ โดยให้ได้รับค่าใช้จ่ายจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ออกประกาศโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ.๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งมีสาระสำคัญให้อำนาจหน้าที่แก่คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) เป็นผู้มีส่วนอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ภายใต้การกำกับดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล และ ตามข้อ ๑๐(๒) กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการจัดทำบัญชีเงินหรือทรัพย์สินในกองทุนหลักประกันสุขภาพ ให้เป็นไปตามที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ออกประกาศโดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๐(๒) เรื่อง แนวทางการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการจัดทำบัญชีเงินหรือทรัพย์สินในกองทุนหลักประกันสุขภาพ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๑. ประเด็นข้อเสนอนะด้านการเงินการบัญชี

(๑) ให้เปลี่ยนผู้มีสิทธิส่งจ่ายเงินจากคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ (ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการจ่ายเงินของเทศบาลตำบลเกาะยาว

ตอบ : ข้อ ๑๐ แห่งประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ.๒๕๕๒ กำหนดให้ “คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการจัดทำบัญชีเงินหรือทรัพย์สินในกองทุนหลักประกันสุขภาพ” ประกอบกับ โดยข้อ ๗ แห่งประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการจัดทำบัญชีเงินหรือทรัพย์สินในกองทุนหลักประกันสุขภาพ พ.ศ.๒๕๕๒ ได้กำหนดเงื่อนไขการจ่ายเงินว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)อาจส่งจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)ภายใต้กรอบแผนงาน หรือโครงการ หรือกิจกรรมที่คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)อนุมัติได้” ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)จึงมีอำนาจโดยชอบ

/ด้วยกฎหมาย...

ด้วยกฎหมายในการพิจารณาจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)ได้โดยมิต้องเปลี่ยนเป็นคณะกรรมการจ่ายเงินของเทศบาลตำบลเกาะยาว

(๒) นำเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)เข้ามาเป็นบัญชีรับฝากอยู่ในการดูแลของกองคลัง เทศบาลตำบลเกาะยาว

ตอบ : ข้อ ๑๑ แห่งประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการจัดทำบัญชีเงินหรือทรัพย์สินในกองทุนหลักประกันสุขภาพ ได้กำหนดวิธีการเก็บรักษาเงิน พ.ศ.๒๕๕๒ ไว้ว่า “**ในการเก็บรักษาเงิน ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)เปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ประเภทบัญชีเงินฝากออมทรัพย์...**” และข้อ ๑๒ แห่งประกาศดังกล่าว ยังได้กำหนดให้ “**การเปิดบัญชีตามข้อ ๑๑ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)มอบหมายให้ประธานกรรมการและกรรมการอื่นอีก ๓ คน มีอำนาจลงนามร่วมกันในการเปิดบัญชี...**” จะเห็นได้ว่า ประกาศดังกล่าวได้กำหนดในเรื่องการรับฝากเงิน ให้อำนาจคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)สามารถดำเนินการได้เอง โดยการเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ประเภทบัญชีเงินฝากออมทรัพย์ ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)จึงไม่ต้องนำเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)เข้ามาเป็นบัญชีรับฝากอยู่ในการดูแลของกองคลังเทศบาล

(๓) เปิดบัญชีกระแสรายวัน เพื่อให้เขียนเช็คในการส่งจ่ายเงิน

ตอบ : ข้อ ๘ แห่งประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการจัดทำบัญชีเงินหรือทรัพย์สินในกองทุนหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้ “**วิธีการจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) ให้ทำได้ ดังนี้ (๑) จ่ายเป็นเงินสด หรือเช็ค หรือตั๋วแลกเงิน หรือธนาณัติ (๒) จ่ายทางธนาคารหรือทางอื่นที่คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)กำหนด**” ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)อาจเลือกใช้วิธีการจ่ายเงินอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่กำหนดใน ข้อ ๘(๑),(๒) ก็ย่อมสามารถทำได้และเป็นการชอบด้วยกฎหมายแล้ว โดยมิต้องเปิดบัญชีกระแสรายวันเพื่อให้เขียนเช็คในการส่งจ่ายเงินเป็นการเฉพาะ ประกอบกับข้อกำหนดในประกาศดังกล่าวมิได้กำหนดให้มีเปิดบัญชีกระแสรายวันเพื่อให้เขียนเช็คในการส่งจ่ายเงินแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) อาจกำหนดวิธีการจ่ายเงินโดยเปิดบัญชีกระแสรายวันเพื่อจะเขียนเช็คส่งจ่ายเงินก็ได้ ซึ่งจะเป็นการอำนวยความสะดวกในการทำบัญชีรายจ่ายของกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) และทำให้สามารถตรวจสอบได้ง่ายยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) จะกำหนดวิธีการจ่ายเงินทางอื่นได้ตามสมควร

/(๔) จัดทำ...

(๔) จัดทำฎีกาเบิกจ่ายเงินในรูปแบบของเทศบาลตำบลเกาะยาว โดยมีผู้สั่งจ่ายเป็น

คณะกรรมการของเทศบาล

ตอบ : ข้อ ๑๐ แห่งประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง แนวทางการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินและการจัดทำบัญชีเงินหรือทรัพย์สินในกองทุนหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดวิธีการเบิกจ่ายเงินไว้ว่า “การจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) โดยปกติต้องมีหลักฐานการจ่ายที่เป็นใบเสร็จรับเงิน หรือหลักฐานการนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากที่ธนาคารของผู้มีสิทธิรับเงิน หรือ หลักฐานการรับเงินอย่างอื่นที่คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)กำหนด เก็บไว้ตรวจสอบ” จะเห็นได้ว่าประกาศดังกล่าวมิได้กำหนดให้มีการจัดทำฎีกาเบิกจ่ายเงินในรูปแบบใดๆไว้ เพียงกำหนดให้การเบิกจ่ายเงินต้องมีหลักฐานการจ่ายก็เป็นการเพียงพอแล้ว ทั้งนี้ให้ดำเนินการตามแนวทางว่าด้วยเรื่องการบริหารงบประมาณ การรายงานการเงินที่ปรากฏในคู่มือปฏิบัติงานกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ (ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) จึงไม่ต้องจัดทำฎีกาเบิกจ่ายเงินในรูปแบบของเทศบาลโดยมีผู้สั่งจ่ายเป็นคณะกรรมการของเทศบาล

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) อาจนำรูปแบบจัดทำฎีกาเบิกจ่ายเงินของเทศบาล โดยมีผู้สั่งจ่ายเป็นคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) มาใช้กับวิธีการเบิกจ่ายเงินของกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) โดยอนุโลม ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) จะกำหนดให้มีหลักฐานในรูปแบบอื่นเพิ่มเติมได้ตามสมควร

๒. ประเด็นข้อเสนอนេះด้านพัสดุ

(๑) ให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างผ่านเจ้าหน้าที่พัสดุของเทศบาลตำบลเกาะยาว

(๒) ให้มีการควบคุมหมายเลขครุภัณฑ์ ของกองทุนโดยเฉพาะ

ตามประเด็นข้อเสนอนี้ ๒(๑) , (๒) ด้านพัสดุ เรื่อง การจัดซื้อจัดจ้าง การควบคุมหมายเลขครุภัณฑ์ นั้น แม้ตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ.๒๕๕๒ จะไม่ได้กำหนดวิธีการดังกล่าวไว้โดยชัดแจ้ง แต่เจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนหลักประกันสุขภาพระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ นั้น นอกจากเพื่อให้การดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์อย่างได้มีประสิทธิภาพแล้ว การบริหารจัดการกองทุนจะต้องเกิดความคล่องตัวด้วย ดังนั้น การดำเนินการการจัดซื้อจัดจ้าง การควบคุมหมายเลขครุภัณฑ์ จึงสามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง โดยใช้แบบและวิธีปฏิบัติตามคู่มือปฏิบัติงานกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ที่กำหนดไว้

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่) อาจนำกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการควบคุมหมายเลขครุภัณฑ์ โดยยึดระเบียบว่าด้วยการพัสดุของเทศบาล หรือแนวทางการปฏิบัติว่าด้วยการตรวจสอบและควบคุมครุภัณฑ์ของเทศบาล แล้วแต่กรณีมาใช้โดยอนุโลม ทั้งนี้ ต้องเป็นการดำเนินการของคณะกรรมการบริหารกองทุนหลักประกันสุขภาพ(ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่)